

在全国合格评定机构认可工作会议上的讲话

国家认监委副主任 刘卫军

一、中国的认可工作已进入世界强国行列

国家认监委成立之初，王凤清主任对认证认可工作提出了三步走的战略目标，第三步就是进入认证认可强国的行列。《认证认可检验检测发展“十三五”规划》的目标，也是迈入认证认可强国行列。去年，国家认监委开展了认证认可强国评价指标研究，认可工作发展走在国际前列，具体体现在：

第一，在法律支撑上：《中华人民共和国认证认可条例》第 37 条明确规定：国务院认证认可监督管理部门确定的认可机构，独立开展认可活动。除国务院认证认可监督管理部门确定的认可机构外，其他任何单位不得直接或者变相从事认可活动。其他单位直接或者变相从事认可活动的，其认可结果无效。相对欧盟于 2008 年颁布统一认可制度的法令，我国在统一认可制度建设方面处于领先。除《认证认可条例》之外，还有 46 部法律法规、行政规章和规范性文件直接或间接采信认可结果。我国在法律法规层面对认可的定位和对认可工作的重视，在国际上处于最前列。

第二，在机构设置上：国家认监委确定了唯一的国家认可机构，解决了认可分散实施、多头管理的这样一个长期存在的

问题。同时，在中国合格评定国家认可委员会的大的框架下，我们还建立了全委会、执委会、专门委员会和多个专业委员会，行业方方面面的代表共同参与，具有广泛的代表性和行业覆盖面，形成了体系完备的认可工作机制。

第三，在制度建设上：建立了集中统一的国家认可制度，形成了认证机构、实验室、检验机构等 3 大门类 12 项基础认可制度、26 个专项认可制度、35 个分项认可制度构成的制度体系，近年来加快生物安全、信息安全、绿色低碳、科学实验室研究等新领域认可制度建设，基本适应了经济社会发展需求。

第四，在认可应用上：目前，认可已经广泛应用于一二三产业、政府监管、公共服务等各个领域，有近 20 个政府部门直接应用认可结果，形成了市场、政府、社会等多层次的认可采信机制，认可的作用日益凸显，广大企业、消费者、政府机构、行业协会等相关方都从中受益。

第五，在认可数量上：目前我国认可的管理体系认证占全球的 1/4，实验室和检验机构占全球的 1/8，认可的机构和证书的数量连续多年位居世界第一。从认可的数量和体量上，我们也走在国际前列。

第六，在国际地位上：我国已加入所有的国际和区域认可多边互认机制，在国际上居于领先，与 22 个经济体签订了 16 份认可双边合作协议，积极服务国家外交战略发展大局，在签

署的多边互认和双边合作协议的数量上，以及互认结果的应用上，走在国际前列。担任世界上最主要的认可国际组织之一——国际认可论坛（IAF）主席等多个重要职务，实质性参与甚至是主导国际认可政策、战略和规则的制定，在国际上发挥了引领作用。同时，面向“一带一路”发展中国家开展了大量的、无偿性的认可技术培训，彰显了认可大国的风范，中国认可机构得到国际同行的高度肯定。

二、认可“传递信任，服务发展”的地位作用日益凸显

第一，在国家质量基础设施中的定位：标准、计量、合格评定，其中合格评定包括的检验检测、认证认可，是国家质量基础设施的重要组成部分。正如质检总局支树平局长所说，在整个合格评定链条中，认可担当“监管之监管”、“评定之评定”的重要角色，有其独特的作用。认可是世界各国保证合格评定活动和标准、计量活动准确性、有效性、权威性的重要手段。以前，在有关国际标准中，谈到合格评定活动的时候，检验、检测、认证、认可都属于合格评定活动。但是谈到合格评定机构的时候，标准里又专门谈到认可机构不是合格评定机构，这实质上就是要对传统的合格评定和认可进行区分，传统的合格评定是直接针对企业、产品、服务这些对象，将两者分开是为了管理上的方便。现在国际上对国家质量基础进行重新定义，就是为了使两者有一个更加明晰的界定，将认可与合格评定并列来说，是将认可放在一个更加凸显的位置，进一步彰显

了认可的地位和作用。

第二，在政府监管中的应用：认可作为国家授权的权威技术评价机构，为政府质量监管、市场监管、社会治理提供技术支撑，为政府机构提供能力证实服务，是政府信用、国家信用的重要维护者。比如在技术法规领域，政府在监管活动中如何证明满足技术法规的相应要求，就得找经过认可机构认可的检验检测认证机构，认可在政府监管中的应用越来越广泛。

第三，在市场经济中的应用：特别体现在两个方面，一个是“规范性”，一个是“助推作用”。“规范性”就是指合格评定机构的能力、运作的规范、信誉的保障，认可在其中的作用愈发凸显。在“助推作用”方面，如何推进认证的供给水平，如何通过提高认证的供给水平来服务国家的供给侧结构性改革，认可在这方面也有助推的作用，助力推动我们的服务和产品迈向中高端。

第四，认可在 NQI 相关方合力助推质量保证和贸易便利化：认可有助于降低制度性交易成本。这里谈到的贸易不仅仅是国际贸易，还包括国内贸易。通过认可，很多情况下可以减少重复性的评价，使得最终用户获得一次性的检验、检测或认证后，它的结果在国内的流通也好，在国际上的流通也好，就有很大的基础和保证，就更容易实现国内贸易和国际贸易的便利化。

三、中国认证认可进入新时代，期待中国认可再创新辉煌

中国特色社会主义进入新时代，对于认证认可工作来说，

今年是一个很好的历史新节点，我们认证认可工作也是进入了新的时代。随着中国经济发展进入质量时代，党中央、国务院将质量摆到前所未有的位置，认证认可的地位作用日益提升，相继写入“十三五”规划纲要、《中国制造 2025》和中央一号文件、政府工作报告。去年中央经济工作会议和今年全国“两会”明确提出“扩大内外销产品‘同线同标同质’实施范围”、“清理工业产品生产许可证，向国际通行的产品认证管理转变”。9月5日，中共中央、国务院印发《关于开展质量提升行动的指导意见》，明确要求完善国家合格评定体系，完善能力认可制度，夯实国家质量基础设施。尤其令人振奋的是，9月6日，国务院第185次常务会议专题研究推进质量认证体系建设，把质量认证作为推进供给侧结构性改革和“放管服”改革的重要举措，加强质量监管，营造公平竞争市场环境，促进中国制造提质升级、迈向中高端。此外，今年国务院领导同志多次就认证认可工作专门作出批示。党中央、国务院如此重视认证认可工作，如此密集出台相关政策，充分表明认证认可面临历史最好的发展机遇，使命更加光荣。

党的十九大开创了中国特色社会主义建设的新时代，中国认证认可也进入了新时代。习近平总书记在十九大报告中指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，鲜明提出“质量第一、效益优先”和“质量强国”口号，要求“以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”，“把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势”，强调“支持传统产业优化升级，加快发展

现代服务业，瞄准国际标准提高水平”，进一步提升了质量工作的重要地位，也进一步突显出认证认可的质量基础作用。面对新时代新机遇新要求，认可工作要不忘初心，牢记使命，努力在新时代展现新面貌新作为，为建设质量强国、认证认可强国做出更大成绩。

一是坚持政治导向，彰显责任担当。坚持政治导向，就是要把我们各项工作统一到党中央、国务院的整体部署上来，特别是有关质量工作的整体部署上来。质量基础设施是国家质量工作的保障，认可在其中发挥着独特的作用，我们要紧紧围绕党的十九大精神，围绕党中央、国务院的整体部署，切实贯彻落实各项要求。

二是坚持服务导向，牢记初心使命。“证实能力、传递信任”是认可的初心使命，就是要以服务为导向，服务社会经济发展。具体而言，就是要服务认证机构、实验室、检验机构，以服务之心积极推进各项工作，服务企业、消费者、政府、国际。

三是坚持需求导向，提升供给质量。要提供更优质的服务，按照市场和社会需求优化认可制度的顶层设计，加快国家急需的新领域认可技术研发和制度建设。按照保底线、拉高线要求，增加满足中高端质量需求的认可服务，为质量管理体系升级、高端品质认证等质量提升重点工作提供支撑，使认可在促进质量提升中始终处于引领位置。

四是坚持问题导向，深化改革创新。针对一些领域客观存在的“认证乱象”，研究如何运用认可手段进行治理；围绕提

高认可质量和认可效率，继续推进认可工作改革，厘清认可的属性地位，强化技术评价的独立性和公正性，降低评价风险，降低制度性交易成本，增加社会各方的获得感。

五是坚持国际导向，增强中国影响。习近平总书记在十九大报告中提到，我国国际影响力、感召力、塑造力进一步提高。我们要更深刻地领会习近平总书记的重要讲话精神。要进一步发挥认可在推动国际互认、促进互联互通中的基础性作用，积极参与认可领域的国际治理，充分发挥我国在国际认可组织的任职优势，努力争取我国在认可政策和规则制定、认可互认安排、认可国际采信等方面的话语权，加强对“一带一路”国家认可培训交流，为全球经济治理变革提供中国认可方案。同时，我们的检验检测认证机构也要围绕如何推动中国检验检测认证走出去的命题，充分运用认可的手段，提高国内机构的核心竞争力，促进国内认证制度和从业机构获得国际承认，打造具有国际影响力的中国认证品牌。